

## **Etatsstyring 2019 - uten møte**

### **Tilbakemelding til Høgskulen i Volda**

#### ***Profil og utviklingsstrategi***

Høgskulen i Volda (HVO) legger særlig vekt på nynorsk, fleksibel utdanning, yrkesrettet medieutdanning og lærerutdanning. Videre samarbeider HVO med Høgskolen i Molde om helse- og sosialfagutdanning på pd.d.-nivå. HVO er opptatt av å levere god kompetanse og kvalifisert arbeidskraft til det regionale arbeids- og samfunnslivet. Det er viktig at høyskolen fortsatt utvikler sin regionale profil.

HVO inngikk utviklingsavtale med Kunnskapsdepartementet fra 2019 etter en prosess i 2018. Avtalen har fire hovedmål:

- Lukkast med HVOs plan for nye grunnskulelærerutdanningar
- Styrke posisjonen som ein framifrå studiestad for yrkesretta medieutdanning i Noreg
- Ha fagleg fokus på utvikling av ferdigheiter for framtida (Future Skills)
- Rekruttering og utvikling av toppkompetanse".

Målene i utviklingsavtalen er tett knyttet til strategien til høyskolen. Departementet ser frem til å følge HVOs arbeid med utviklingsavtalen.

HVO har høy gjennomføring på bachelorutdanningene, men lav gjennomføring på masterutdanningene. HVO ligger høyt på studentmobilitet. Høyskolen har utfordringer når det gjelder forskningsproduksjon hvor antall publiseringspoeng og midler fra Forskningsrådet og EU ligger betydelig under gjennomsnittet for statlige institusjoner. Det ser ut til at HVO samarbeider godt med skolesektoren. Samarbeidet med regionalt arbeidsliv skjer på ulike arenaer, men er i hovedsak begrenset til offentlig sektor. Høyskolen bør vurdere hvordan den kan være mer relevant for regionalt næringsliv.

Departementet er opptatt av at Volda videreutvikles som et sterkt studiested som tilbyr utdanninger og forskning av høy kvalitet. Rekruttering av studenter og ansatte med forskningskompetanse er særlig viktig.

#### **Resultater og måloppnåelse**

##### **Kvalitet i høyere utdanning**

Meld. St. 16 (2016–2017) *Kultur for kvalitet i høyere utdanning* lanserte flere viktige tiltak for å styrke utdanningsoppdraget ved universitetene og høyskolene, herunder en meritteringsordning for undervisning og nye krav til utdanningsfaglig kompetanse ved ansettelse og opprykk på institusjonene. Bestemmelsen om krav til utdanningsfaglig kompetanse trer i kraft 1. september 2019. Som oppfølging av meldingen er det også etablert søknadsbaserte kvalitetsprogrammer for utdanning som administreres av Diku. Departementet ber HVO bidra til å realisere målsettingene med disse og øvrige tiltak fra Kvalitetsmeldingen.

I tilbakemeldingen i 2018 pekte departementet på at utviklingen fra 2016 til 2017 viste flere urovekkende tegn, blant annet med lavere gjennomstrømming på normert tid, færre avlagte studiepoeng per student og lavere opplevd studiekvalitet (Studiebarometeret).

Departementet er fornøyd med at den uheldige utviklingen nå er snudd på flere områder. Gjennomstrømmingen på bachelor i 2018 er bedret sammenlignet med 2017. Departementet er kjent med at lav gjennomstrømming på master har sammenheng med at det for en stor del dreier seg om voksne studenter som ikke har full progresjon. I 2018 ba vi om en vurdering av om disse masterstudentene burde registreres som deltidsstudenter. Vi kan ikke se å ha fått noen slik vurdering, og gjentar oppfordringen.

Målene for 2018 er for en viss grad del nådd på utdanningsområdet, men et viktig unntak er indikatoren for studentenes tidsbruk. Å stille klare forventninger til at studentene er aktive og bruker tid på studiene er en viktig forutsetning for å oppnå gode resultater. Departementet ber HVO sette i verk tiltak for å utvikle krevende og givende studieprogrammer som motiverer studentene til økt innsats.

HVO oppfyller de fleste måltallene for kandidatproduksjon, med et viktig unntak for GLU 1-7. Dette programmet har over tid hatt for lav søkning, for lav kandidatproduksjon, for lav studenttilfredshet og for liten egenaktivitet blant studentene. Departementet forventer at HVO følger opp for å sikre god kandidatproduksjon og høyere studenttilfredshet. Videre er departementet særlig opptatt av faglig tidsbruk på lærer- og pedagogikkutdanningene, ettersom data fra Studiebarometeret viser at disse studentene bruker mindre tid på studiene enn andre.

HVO har lenge vært solide innen mediestudier, men tallene viser at det nå er mer krevende å rekruttere studenter til disse programmene. Departementet merker seg at HVO har som et mål i utviklingsavtalen å stryke seg på dette området, og vil følge utviklingen på dette området med interesse.

### **Kvalitet i forskning**

HVO har hatt negativ utvikling i antall publiseringspoeng per årsverk siden 2015. Nivået ligger betydelig under gjennomsnittet for statlige institusjoner. Høyskolen mener det blant annet skyldes lav andel førstekompetanse, manglende forskningsfaring og at mange ikke publiserer på engelsk.

Bidragsinntektene fra Forskningsrådet per faglig årsverk har ligget på samme nominelle nivå de siste årene. Nivået er imidlertid betydelig under gjennomsnittet for statlige institusjoner. Tildeling fra EU per faglig årsverk ligger veldig lavt, 1100 kr, mot gjennomsnitt på 28 300 kr pr årsverk. I tillegg er det redusert siden 2017. HVO har satt i verk tiltak for å øke forskningsproduksjonen og inntektene fra Forskningsrådet og EU.

Andel førstekompetanse ligger betydelig under gjennomsnittet for statlige institusjoner. Andelen økte fra 2013 til 2017, men er redusert siste året. Høyskolen rapporterer at mange med toppkompetanse skal pensjonere seg i nær fremtid. Departementet er derfor bekymret

for at høyskolen ikke klarer å bygge opp tilstrekkelig kompetanse og rekruttere toppkompetanse slik at forskningskapasiteten blir bedre.

Når det gjelder kvaliteten på forskningen er det positivt at andel publisering på nivå 2 har økt fra 2017 til 2018, og ligger nå på over 20 prosent. Andel internasjonal sampublisering er imidlertid redusert sammenlignet med 2017. Andelen er et viktig element for å få flere prosjektdeltakelser i Horisont 2020.

HVO har satt i verk flere tiltak for å øke den vitenskapelige publiseringen og de eksterne forskningsinntektene. Tiltakene er blant annet å styre interne ressurser inn mot forskningsgrupper, styrking av forskningsadministrasjonen med egen forskningssjef og økt faglig og administrativ støtte til skrivning og evaluering av søknader. Departementet støtter dette og forventer at HVO følger opp tett slik at tiltakene gir bedre resultater i 2019 og årene fremover.

Åpen tilgang til forskningsresultater og tilgjengeliggjøring og deling av data er en sentral forskningspolitisk målsetting. HVO har et forbedringspotensial her siden andelen artikler publisert uten åpen tilgang var over 55 % i perioden 2013-2018. Departementet forventer at HVO har stor oppmerksomhet på arbeidet for å være forberedt på kravene som følge av Plan S som Forskningsrådet har sluttet seg til gjennom en internasjonal koalisjon av forskningsfinansierer, cOAlition S.

Kunnskapsdepartementet er ikke kjent med hvorvidt HVO arbeider for å implementere Europakommisjonens Charter and Code og HR-strategi for forskere. Vi vil oppfordre HVO til å aktivt iverksette en helhetlig personal- og karrieropolitikk basert på de 40 prinsippene nedfelt i Charter and Code.

### **Samarbeid med omverden**

HVO ser ut til å samarbeide godt med skolesektoren i regionen og leverer etter- og videreutdanning til lærere i grunnopplæringen i en rekke fag innenfor rammen av strategien Kompetanse for kvalitet. I tillegg har høyskolen et spesielt tilbud for profesjonsfaglig digital kompetanse. HVO leverer også etter- og videreutdanning til en rekke andre viktige samfunnsområder..

HVO samarbeider med regionalt arbeidsliv på ulike arenaer, men er i hovedsak begrenset til offentlig sektor. Omfanget bør derfor økes og inkludere næringslivet. HVO oppgir at det er planer om å styrke næringslivssamarbeidet ved å opprette en kunnskapspark på høyskoleområdet. Departementet forventer at HVO viderefører arbeidet og styrker samarbeidet med næringslivet.

Regjeringen arbeider også med en ny kompetansereform som skal legge til rette for læring hele livet. Samtidig er det satt i gang arbeid med en stortingsmelding om arbeidsrelevans i høyere utdanning. En viktig begrunnelse for begge prosessene er fremtidig omstillingsbehov som følge av digitalisering, automatisering, det grønne skiftet og demografiske endringer.

HVO har inngått en samarbeidsavtale med Universitetet i Bergen. Departementet etterlyser hvilke konkrete resultater som er kommet ut av avtalen.

### **Internasjonalt samarbeid**

HVO ligger noe over landsgjennomsnittet på utgående studentmobilitet og har også et velfungerende institusjonssamarbeid med flere institusjoner i utlandet. Dette er i tråd med nasjonale politikk på feltet og departementet vurderer derfor at det er potensial for økt internasjonalt samarbeid i fremtiden ved HVO.

Kunnskapsdepartementet har ambisiøse mål for norsk deltakelse i Erasmus+. Målet for inneværende programperiode 2014-2020 er at innen programperiodens slutt deltar 3 000 norske på utveking gjennom Erasmus+. Dette målet er innenfor rekkevidde, og departementet ber HVO om å vektlegge økt bruk av Erasmus+ frem mot 2020.

Regjeringen har satt i gang et arbeid med en stortingsmelding om internasjonal studentmobilitet. Internasjonal studentmobilitet bør være en naturlig del av det strategiske arbeidet med kvalitet.

### **Digitalisering**

Departementet forventer at HVO bidrar til å realisere "Digitaliseringsstrategi for universitets- og høyskolesektoren". Strategien konkretiseres gjennom handlingsplaner som Unit har ansvar for å utarbeide i samarbeid med sektoren. KD forventer at tiltak som egner seg som fellesløsninger også realiseres som fellesløsninger.

Departementet har merket seg HVOs offensive satsing på digitalisering for å være blant landets beste på e-læring og fleksible undervisningsformer. Digitalisering av grunnskolelærerutdanningen virker ut fra det høyskolen skriver i årsrapporten å være godt integrert både i masterutdanningen og i videreutdanningen for lærere. Departementet har også lagt merke til at HVO arbeider spesielt med pedagogisk bruk av teknologi og den profesjonsfaglige bruken av læringsteknologi blant eget undervisningspersonale. I tillegg arbeides det godt med digitalisering av administrative systemer. Disse tiltakene er i tråd med strategien for digitalisering av UH-sektoren.

Kunnskapsdepartementet fastsatte i januar 2019 en ny styringsmodell for informasjonssikkerhet. Unit har ansvar for å følge opp denne. Departementet forutsetter at HVO prioriterer å etterleve gjeldende krav for informasjonssikkerhet og personvern. HVO må ha tilstrekkelig oversikt over risiko til å kunne håndtere denne på en helhetlig og systematisk måte, og at vedtatte tiltak faktisk har effekt. Departementet forventer at styret har en særskilt oppmerksomhet om oppfølgingen av risikostyringen og informasjonssikkerheten. Det vises også til egen tilbakemelding etter tilsynsbesøk på HVO i november 2018 i brev av 12. februar 2019.

### **God ressursbruk og forvaltning**

Departementet er fornøyd med at andelen midlertidige årsverk i alle stillingskategorier (faglige, administrative- og støttestillinger) hos HVO er under gjennomsnittet for sektoren. Der hvor HVO har høyest andel midlertidige årsverk er blant undervisnings- og

forskningsstillinger. Departementet vil understreke betydningen av å redusere midlertidigheten i UH-sektoren og har en forventning om at HVO tar grep for å redusere midlertidigheten ved institusjonen. Krav om redusert midlertidighet vil bli formidlet i tildelingsbrevene for 2020.

Andelen kvinner i dosent- og professorstillinger var i 2018 på 22,4 %. Dette er godt under gjennomsnittet for sektoren (31 % i 2018). Disse 22,4 % utgjør 6 årsverk og dette lave antallet må følgelig tas hensyn til i vurderingen av andelen kvinner i dosent- og professorstillinger. Departementet mener likevel at denne andelen bør økes fremover og er fornøyd med HVOs ambisjon om å doble antallet kvinner i faglige toppstillinger før 2021. Departementet vil følge opp dette fremover.

Departementet merker seg også at antall lærlinger har ligget stabilt på 3 stykker siden 2016.

HVO ligger omtrent på gjennomsnittet på andelen administrative stillinger av totalt antall årsverk. Det uttales i årsrapporten at ressursbruken er effektiv og at det arbeides aktivt med videre effektivisering og digitalisering. Departementet er fornøyd med ambisjonen om videre effektivisering og vil fremover følge opp dette området.

HVO har tidligere fått tilbakemelding om at avsetningene er for høye, blant annet i etatsstyringen for 2016 og 2017, og at departementet forventet reduksjon i 2018. I 2018 har totale avsetninger i prosent av bevilgning økt ytterligere. I årsrapporten fremkommer det at noe av avsetningene skal benyttes til større investeringer fremover, blant annet i forbindelse med nytt mediehus og ombygging av undervisningslokaler i eldre bygninger. Departementet kan likevel ikke se behovet for et så høyt nivå på avsetningene og forventer at avsetningsnivået reduseres fremover.

### **Øvrige tilbakemeldinger**

Styret som tiltrer i august vil i hovedsak ha nye medlemmer og sånn sett vil det nesten være et helt nytt styre. Departementet vil påpeke viktigheten av at det nye styret tar med seg erfaringer fra inneværende styreperiode for å videreutvikle HVO. Videre er det viktig at styret legger vekt på fremtidige strategiske veivalg i sitt arbeid med ny strategi.