

Møtedato 05.09.2016
Saksansvarlig Rektor
Saksbehandler KS/GB/KII
Arkivreferanse -

52/16: Utarbeidelse av avtale om gjennomføring av eventuell fusjon med Høgskolen i Hedmark

1. Forslag til vedtak

Styret slutter seg til hovedtrekkene i utkastet til fusjonsplattform og ber forhandlingsutvalget ferdigstille plattformen for endelig godkjenning i styremøte 28.09.16.

2. Sammendrag

Denne styresaken er en oppfølging av styresak 40/16 i styremøte 14.06.2016. Her ba styret om at det legges fram et forslag til avtale (fusjonsplattform) til styremøtet 28.09.2016. Videre ble det her bestemt at forhandlingene skulle gjennomføres av styrelederne og rektorene ved de 2 institusjonene. Partene har nå ferdigstilt et omforent utkast til fusjonsplattform. Høgskolestyret inviteres til å slutte seg til hovedtrekkene i utkast til plattform. Høgskolestyret ved Høgskolen i Hedmark gjennomfører en tilsvarende behandling i sitt styremøte tirsdag 06.09.2016.

3. Saksframlegg

Sak vedrørende utarbeidelse av avtale om gjennomføring av eventuell fusjon med Høgskolen i Hedmark har sin bakgrunn i styrebehandling av sak 02/16 (07.01.16), 06/16 (17.02.16), 24/16 (11.03.16) og 40/16 (14.06.16). I tillegg har det vært avholdt felles styreseminar for HiL og HH 26.4.16 og separat styreseminar ved HiL 16.2.16 og 17.8.16.

I sak 40/16 vedtok styret ved Høgskolen i Lillehammer følgende:

Styret ber om at det til styremøtet 28.9 legges frem et forslag til avtale (fusjonsplattform) mellom høgskolene i Lillehammer og Hedmark. Avtalen skal gi det nødvendige grunnlag for gjennomføringen av en eventuell fusjon mellom partene.

Forhandlingene om utformingen av avtalen skal gjennomføres av styrelederne og rektorene ved de to institusjonene. Rektor skal sørge for god informasjon og involvering av medarbeidere og studenter i prosessen frem til styremøtet 28.9. Partene oppnevner i fellesskap et sekretariat som kan bistå i utformingen av avtalen.

Det har vært gjennomført 4 forhandlingsmøter hvorav det siste forhandlingsmøtet ble gjennomført 31.08.2016.

Styret ved HiL fikk i styreseminaret 17.8.16 en muntlig orientering om framdriften i forhandlingene. Parallelt med forhandlingene er det gjennomført 2 felles dialogmøter med de tillitsvalgte og ledelsen i LiST og ledelsen i SOPP (studentsamskipnaden) er orientert i møter med rektor. Videre ble fusjonssaken drøftet i Råd for samarbeid med arbeidslivet (RSA) 17.8.

I forhandlingsmøtet 31.08.2016 ferdigstilte forhandlingsutvalget et omforent utkast til fusjonsplattform som presenteres her. Høgskolestyret inviteres til å slutte seg til hovedtrekkene i utkastet slik det foreligger. Plattformen legges fram på tilsvarende måte for styret ved Høgskolen i Hedmark 6.9.

Plattformen vil bli presentert i ulike fora i tiden framover, herunder på felles dialogmøte med tillitsvalgte 12.9, IDF-møter på HiL 1.9 og 23.9, møte med LiST/studentene 6.9 og plenumsmøte

ved HiL 6.9. Her vil det være mulig å fremme synspunkter og innspill som kan tas med i arbeidet med å ferdigstille plattformen. Det er også berammet et dialogmøte med SOPP 7.9.

Parallelt med forhandlingene har det vært tett kontakt mellom de to høgskolene både på faglig og administrativ side. Etter et mandat fra de to rektorene har fem arbeidsgrupper under ledelse av dekaner fra begge høgskoler vurdert nærmere mulige faglige synergier ved en fusjon. Arbeidsgruppene har levert sine vurderinger av mulige synergier innen både forskning og studier, og disse vil bli nærmere presentert senere. Overordnet kan man allerede nå si at disse vurderingene bygger opp under funnene i NIFUs rapport på en god måte.

På administrativ side har høgskoledirektørene gitt de administrative lederne i mandat å vurdere administrative synergier av en eventuell fusjon. Grupper på tvers av høgskolene har vurdert status for eget fagområde, og om det kan videreutvikles i fellesskap. Det er også vurdert hvilke ulikheter det er i organisering og styringsmodeller. For å kunne ivareta kravet til sikker drift i en overgangsfase etter en fusjon er gruppene særskilt bedt om å vurdere hvordan dette kan håndteres best mulig. Den endelige oppsummeringen på dette området vil bli presentert senere, men også her ligger det an til at funnene i NIFUs rapport underbygges.

Som kjent er det også utlyst konkurranse om navneforslag for en eventuell fusjonert institusjon. Fristen for forslag er 31.08.2016 og følgende jury skal vurdere forslagene: Redaktør forskning.no Nina Kristiansen, Fylkesmann i Oppland Sigurd Tremoen, Ordfører Åmot kommune Ole Gustav Narud, Reiselivssjef for Hamarregionen Reiseliv Merethe Sandum, Leder for studentorganisasjon LiSt Henrik Wangberg (Høgskolen i Lillehammer), Leder for studentorganisasjonen Hedmark Oliver Korssjøen (Høgskolen i Hedmark), Leder for høgskolebiblioteket (Høgskolen i Hedmark) Anna Løken og Førsteamanuensis Aksel Hagen (Høgskolen i Lillehammer). Sekretariat er kommunikasjonssjef Frode Skår (Høgskolen i Hedmark) og kommunikasjonsrådgiver Sigrun Dancke Skåre (Høgskolen i Lillehammer).

Innstillingsmyndigheten (til KD) i navnespørsmålet tilligger høgskolenes styrer som vil fatte vedtak 28. september 2016.

UTKAST TIL FUSJONSPLATTFORM MELLOM HØGSKOLEN I LILLEHAMMER OG HØGSKOLEN I HEDMARK PR. 31.08.2016

Bakgrunn

I Hedmark og Oppland har det lenge vært arbeidet for å etablere et eget universitet. En fusjon mellom HiL og HH gir mulighet til å realisere dette målet. Et universitet vil ha stor betydning for den videre utviklingen av regionen. I de seinere årene har også en rekke universiteter og høyskoler slått seg sammen, mens andre er i ferd med å gjennomføre fusjoner og arbeider for å oppnå universitetsstatus. Dette gjør en fusjon mellom HiL og HH til en enda viktigere sak, både for høyskolene selv og for regionen.

Strukturmeldingen (Meld. St. 18 (2014-2015)) legger opp til å høyne kvaliteten i universitets- og høyskolesektoren gjennom å skape færre og større enheter. Dette skal gi mer robuste fagmiljøer, god tilgang til utdanning og kompetanse over hele landet, bidra til regional utvikling, skape verdensledende fagmiljøer og sikre effektiv drift. Strukturmeldingen definerer samtidig skjerpede krav til faglig kvalitet, for eksempel når det gjelder antall årsverk i førstestilling, studentenes gjennomføring og tidsbruk, størrelsen på doktorgradsutdanninger, eksterne forskningsinntekter og internasjonal orientering. Også kravene til universitetsakkreditering er blitt skjerpet.

Vi mener at en fusjon vil gjøre oss bedre rustet til å møte økt konkurranse i sektoren og høyere krav og forventninger fra studenter, ansatte og omgivelsene. En fusjon vil gi mulighet for å videreutvikle faglig kvalitet og kompetanse, styrke fagmiljøene og bygge en attraktiv institusjon som kan oppnå universitetsstatus innen rimelig tid.

Mål og ambisjoner

- Bygge sterkere og mer solide fag- og forskningsmiljøer som setter spor etter seg nasjonalt og internasjonalt.
- Utvikle en ny og bedre institusjon med bredde i studietilbudet og tydelige faglige spisser.
- Oppnå universitetsakkreditering innen 2020.
- Videreutvikle de eksisterende PhD-utdanningene (Barn- og unges deltakelse og kompetanseutvikling (HiL), Innovasjon i tjenesteyting (HiL), Profesjonsrettede lærerutdanningsfag (HH) og Anvendt økologi (HH)) for å bygge opp under målet om universitetsakkreditering. I tillegg skal det arbeides for å inkludere folkehelse i PhD-satsingen og for å utvikle en handelshøyskole på tvers av nåværende institusjoner (jfr. også NIFU-rapportens anbefalinger). PhD-utdanningene skal gjenspeile institusjonens sentrale fagområder, holde høy kvalitet, ha god rekruttering og høy gjennomstrømming.
- Være en attraktiv institusjon både for studenter og for nåværende og framtidige medarbeidere.
- Videreutvikle den regionale forankringen slik at vi bidrar til å styrke vekstkraften i Innlandet og markerer oss som en betydelig regional samarbeidspartner og kunnskapsleverandør.

Felles forutsetninger

Høyskolene er enige om følgende felles forutsetninger for fusjonen:

- Fusjonen skjer mellom to likeverdige parter som i fellesskap ønsker å finne løsninger som bidrar til å utvikle en ny og styrket institusjon på kort og lang sikt.
- Dagens studiesteder skal videreføres og videreutvikles i den nye institusjonen.
- Det skal være tilbud om utdanning på masternivå på alle studiestedene.

- Den nye høgskolen skal ha normalmodellen for ledelse etter universitets- og høgskoleloven. Dette innebærer tilsatt rektor og ekstern styreleder.
- Den faglige og administrative organiseringen under nivå 1 skal utformes slik at den på best mulig måte bidrar til styrket faglig utvikling og realisering av et nytt universitet i regionen. I denne utformingen skal det vektlegges en struktur der fakultetsledelse fordeles på eksisterende campus.
- Virksomheten skal gå mest mulig som normalt i overgangsperioden.
- Fusjonsprosessen skal skje med god forankring blant ansatte, studenter og arbeidslivet i regionen.
- Den fusjonerte institusjonen skal ha sterke bånd til samfunnet og samarbeide med sine nærmiljø.

Styring og ledelse

- Den nye høgskolen skal ha enhetlig og gjennomgående ledelse på alle nivå.
- Det legges opp til grundig utredning og bred involvering i arbeidet med utvikling av ny faglig og administrativ organisering. Denne prosessen igangsettes umiddelbart etter høgskolestyrenes vedtak om fusjon og organiseres slik at fellesstyret vedtar ny organisering i juni 2017. Ny organisering iverksettes fra 01.01.2018. For fakulteter som organiseres på tvers av studiesteder skal hvert studiested ha nødvendige administrative ressurser. Dekan skal ha kontor plass på begge studiesteder og fordeler sin kontortid mellom disse.
- Administrative løsninger skal støtte opp under kjernevirksomheten, ivareta prinsipper for god forvaltning, sikre kvalitet og effektiv ressursbruk.
- Medarbeiderne skal i størst mulig grad ha nærhet til personalansvarlig leder.
- Sentraladministrasjonen ved de to høgskolene er i dag lokalisert på Lillehammer og i Elverum. Dette videreføres i den fusjonerte institusjonen. Rektor skal ha kontor plass på Elverum og Lillehammer og fordeler sin kontortid mellom disse to kontorstedene. Antallet pro-/viserektor må utredes nærmere. Kontorsted for disse stillingene fordeles mellom Elverum og Lillehammer.
- Rektor tilsettes etter ekstern utlysning. Stillingen lyses ut umiddelbart etter vedtak i de to styrene med forbehold om KDs godkjenning. Hvis det ikke er mulig med tiltredelse fra fusjonstidspunktet, konstitueres rektor ved HH i stillingen inntil ny rektor kan tiltre.
- Det opprettes et interimsstyre umiddelbart etter vedtak om fusjon. Interimsstyret har sin virketid fram til 31.12.2016 og går så over til å være et fellesstyre for perioden 01.01.2017 til 31.07.2019. For å sikre god representasjon fra begge høgskolene foreslås det et interimsstyre/fellesstyre på 15 medlemmer. Interimsstyret/fellesstyret oppnevnes av og blant de eksisterende institusjonstyrene med følgende representasjon fra hver av høgskolene: to eksterne representanter, to representanter fra vitenskapelig ansatte, en representant fra teknisk/administrativt ansatte og to studentrepresentanter. I tillegg bes Kunnskapsdepartementet om å oppnevne en ekstern styreleder. Institusjonstyrene oppnevner også vararepresentanter fra hver institusjon for de respektive representantene.
- I utvelgelsen av vitenskapelig ansatte til interimsstyret/fellesstyret skal det legges vekt på kjønnsrepresentasjon, fordeling på avdelinger og kontinuitet.
- Interimsstyret gis myndighet til å treffe beslutninger som angår etablering av den nye institusjonen. Dette innebærer blant annet vedtak om budsjett for 2017, tilsetting evt. konstituering av rektor og tilsetting/konstituering av andre lederstillinger som må avklares høsten 2016. Videre har interimsstyret ansvaret for oppstart og ledelse i 2016 av arbeidet med utvikling av visjon, hovedmål, faglig profil, styringsmodell og faglig og administrativ organisering

Ansattes rettigheter og plikter

- Det skal framforhandles en egen omstillingsavtale for fusjonen som sikrer ansattes rettigheter og medbestemmelse i tida fra fusjonstidspunktet og til en ny organisasjon er på plass.
- Arbeidsgiver skal i samarbeid med de tillitsvalgte utarbeide en omstillingshåndbok som konkretiserer omstillingsavtalen og regulerer alle forhold knyttet til innplassering av ansatte, inklusive ledere, i den nye institusjonen.
- Ingen ansatte skal sies opp eller måtte bytte hovedarbeidssted i forbindelse med fusjonen.
- En fusjon innebærer at alle faglige og administrative enheter må være forberedt på organisatoriske endringer. Det forutsettes fleksibilitet fra både arbeidsgiver- og arbeidstakersiden i fordeling av arbeidsoppgaver i den nye organisasjonen, og ansatte må påregne endring i arbeidsoppgaver. Dersom ansatte velger å benytte seg av sin rett til å beholde arbeidssted, kan de måtte akseptere slike endringer i stillingens innhold/ansvar/myndighet som vanligvis går ut over arbeidsgivers styringsrett. I de tilfellene dette blir aktuelt vil vedkommende ha rett til annen likeverdig eller passende stilling jfr. Tjml. §12 og 13.
- Ingen ansatte skal gå ned i lønn som følge av fusjonen (Hovedtariffavtalens §10, pkt. 1). Individuelle, midlertidige avtaler vedrørende funksjonstillegg/lederlønn/ kronetillegg videreføres og slutføres som avtalt. Det lønns- og personalpolitiske regelverket ved institusjonene skal revideres og samordnes. Plan for dette utarbeides i samarbeid med de tillitsvalgte og i henhold til hovedavtalens og hovedtariffavtalens bestemmelser.

Studentenes rettigheter

- Alle studenter har rett til å fullføre påbegynte studieprogram ved det studiested studiet var påbegynt og etter institusjonenes gjeldende studieplaner samt eksamens- og studieforskrifter på fusjonstidspunktet. Grad utstedes av den fusjonerte institusjonen.
- Det skal utarbeides et felles kvalitetssikringssystem og institusjonenes forskrifter for opptak, studier og eksamen skal samordnes.
- Studentorganisasjonene i Hedmark og Lillehammer slås sammen til ett felles organ, og studentrepresentasjonen i styrer, råd og utvalg forvaltes av dette.
- I forbindelse med etableringen av den nye studentorganisasjonen skal institusjonene sikre gode økonomiske og øvrige rammebetingelser for studentenes arbeid i selve fusjonsprosessen og for arbeidet med å etablere et framtidig felles studentdemokrati.
- I forbindelse med etableringen av en ny studentorganisasjon skal institusjonen legge til rette for drift gjennom fristasjon og økonomisk støtte til studentaktiviteter på minimum samme nivå som i dag.
- Det skal utarbeides en erklæring om studentenes rettigheter.

Samkjøring av studietilbud

- Høsten 2017 utlyses og gjennomføres studietilbudene i henhold til de to institusjonenes separate vedtak om studieportefølje.
- Høsten 2018 utlyses og gjennomføres en samordnet og koordinert studieportefølje vedtatt av den fusjonerte høgskolen

Økonomiske forhold

- HiL og HH skal ha et sunt avsetningsnivå på fusjonstidspunktet. Fusjonsprosessen skal i seg selv ikke ha en omfordelende effekt mellom institusjonene. Den faglige virksomheten skal sikres på tilsvarende nivå som i dag.
- Det skal lages en sammenstilling av kontraktsforpliktelser institusjonene har på fusjonstidspunktet.
- Kostnader knyttet til fusjonsprosjektet som i interimfasen ikke kan dekkes av eksterne midler, skal finansieres over de ordinære budsjettene ved institusjonene og med lik kostnadsfordeling mellom partene. Det vil bli søkt Kunnskapsdepartementet om SAKS-midler for å gjennomføre og implementere fusjonen.
- Dagens bevilgninger til HiL og HH, inkludert tildeling av studieplasser og rekrutteringsstillinger, skal legges til grunn for fordeling fram til ny fordelingsmodell for den fusjonerte høgskolen er vedtatt.

Prosessen videre/aktuelle prosjekt:

Det etableres et prosjektsekretariat som skal lede fusjonsprosjektet fra vedtaket om fusjon er fattet. Prosjektsekretariatet har sin virkeperiode fram til og med juni 2017 med mulighet for forlengelse. Sekretariatet består av ekstern tilsatt prosjektleder samt en prosjektsekretær fra hver høgskole.

Det etableres også en prosjektgruppe som består av prosjektsekretariatet og lederne for de prosjektene som blir igangsatt.

Prosjektet har ansvar for alle sider ved etableringen av den nye institusjonen innenfor rammer trukket opp av gjeldende regelverk, fusjonsplattformen, andre inngåtte avtaler, kongelig resolusjon om etablering av den nye institusjonen samt vedtak fattet i styrende organer.

Prosjektet avgrenses mot styrenes, rektorenes og direktørenes ansvar for løpende drift av de to høgskolene fram til fusjonstidspunkt og i den fusjonerte organisasjonen i resten av prosjektperioden.

Av hensyn til framdriften i prosjektet gis rektorene i fellesskap myndighet til å gjøre løpende endringer i mandatene i interimperioden. Interimsstyret skal holdes orientert om vesentlige endringer.

Følgende prosjekt vil bli iverksatt så snart som mulig etter fusjonsvedtak:

- Faglig plattform, profil og strategi
- Faglig organisering
- Administrativ organisering
- Universitetsakkreditering

- Sikker drift
- Organisering av eksterntfinansiert virksomhet